

МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПРОТОКОЛ № 1

заседания комиссии по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта при осуществлении государственных закупок (далее – Комиссия)

16 апреля 2019 г.

09.40

г. Минск

по рассмотрению жалобы заявителя – общество с ограниченной ответственностью «ПТО Безопасность и экология» на действия заказчика – учреждение «Республиканский центр тылового обеспечения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь» в ходе проведения электронного аукциона № AU20190313166126.

Присутствовали:

члены Комиссии:

Жуковский П.В., Третьякова И.В.,
Амельченя Ю.А., Муха А.Н.,
Живолковский В.Д., Белько И.М.,
Боярин А.М., Помитинская Е.А.,
Соловьева Т.Б., Язвинская О.Н.

представители:

общество с ограниченной
ответственностью «ПТО
Безопасность и экология»
(заявитель)

Вартамян А.И., Лойша А.И.,
Грошовкин М.Н., Толочко А.М.

учреждение «Республиканский
центр тылового обеспечения
Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь»
(заказчик)

Шмаенков М.Г., Антонов В.Л.,
Кармазин П.Н.

общество с ограниченной
ответственностью «Пожснаб»
(участник)

Богатко А.В., Ковалева П.В.

На заседании Комиссии председательствовал начальник управления государственных закупок Жуковский П.В.

Председательствующим поручено вести протокол заседания Комиссии ее члену Живолковскому В.Д.

1. В ходе рассмотрения жалобы ОТМЕТИЛИ:

1.1. электронный аукцион № AU20190313166126 объявлен заказчиком 13.03.2019. Источник финансирования – республиканский бюджет;

1.2. жалоба поступила 01.04.2019 и подана в сроки, установленные абзацем вторым пункта 2 статьи 54 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон);

в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Закона процедура государственной закупки приостановлена 03.04.2019;

в соответствии с подпунктом 1.15 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» (далее – Указ № 590) жалоба размещена на официальном сайте и электронной торговой площадке, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени ее рассмотрения направлено заказчику, заявителю и другим заинтересованным оператором электронной торговой площадки;

1.3. по мнению заявителя, заказчику необходимо внести изменения в аукционные документы.

Предметом закупки являются автомобили штабные. В описании предмета государственной закупки указано, что в комплект поставки автомобиля штабного должно входить имущество, перечисленное в таблице 2, за исключением пунктов 1, 6, 21, 23-25, 36, а также домкрат и аптечка.

Таким образом, предметом закупки являются различные товары, в частности, автомобили штабные и ручной гидравлический аварийно-спасательный инструмент.

Действия заказчика в части объединения в предмете закупки автомобиля штабного и гидравлического аварийно-спасательного инструмента нарушают пункт 6 статьи 20 Закона, так как не допускается объединять в предмете государственной закупки или его части (лоте) технологически и функционально не связанные друг с другом неоднородные товары (работы, услуги).

Однородными товарами (работами, услугами) признаются товары (работы, услуги), относящиеся к одному подвиду Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности» по 8 цифровым знакам кода.

Согласно аукционным документам, код товара по ОКРБ 007-2012 – 29.10.59.300 – «автомобили пожарные».

Кроме того, по мнению заявителя, отсутствует технологическая и функциональная связь автомобиля штабного и гидравлического аварийно-спасательного инструмента о чём, в частности, свидетельствует тот факт, что указанные товары отнесены к различным разделам в соответствии с ОКРБ 007-2012.

Автомобиль штабной и гидравлический аварийно-спасательный инструмент имеют различное функциональное назначение, что, в свою очередь, является доказательством отсутствия технологической и (или) функциональной связи автомобиля штабного и гидравлического аварийно-спасательного инструмента.

Также пожарные автомобили включены в перечень товаров иностранного происхождения, в отношении которых устанавливается условие их допуска к участию в процедурах государственных закупок, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 (далее – Перечень). При этом гидравлический аварийно-спасательный инструмент в Перечень не включен;

1.4. представитель заказчика пояснил, что автомобиль штабной и ручной гидравлический аварийно-спасательный инструмент (далее – ГАСИ) имеют разные коды ОКРБ 007-2012 и соответственно являются неоднородными товарами.

Вместе с тем пункт 6 статьи 20 Закона запрещает объединять в предмете государственной закупки или его части (лоте) только технологически и функционально не связанные друг с другом неоднородные товары (работы, услуги). Таким образом, заказчик имеет право на объединение неоднородных товаров в предмете государственной закупки при наличии функциональной и технологической связи.

Законодательством, регулирующим сферу государственных закупок, действительно не установлены термины и определения «технологическая связь» и «функциональная связь», а так же не указаны критерии отнесения товаров к технологически и функционально связанными.

По мнению заказчика, запрет на объединение разнородных товаров распространяет своё действие только при одновременном соблюдении трех условий: товары должны быть неоднородными; товары должны быть не связаны технологически; товары должны быть не связаны функционально.

Автомобиль штабной предназначен для доставки аварийно-спасательного инструмента и оборудования, пожарно-технического вооружения, работников штаба ликвидации ЧС и оперативных групп органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в целях осуществления управления силами и средствами при проведении аварийно-спасательных работ.

Учитывая изложенное, для рассмотрения обоснованности описания предмета закупки необходимо понимать, что «Автомобиль штабной» – это единый специализированный комплекс, направленный на реализацию задач поддержания постоянной готовности к участию и непосредственно участие в ликвидации ЧС и в конечном итоге спасение жизни, в том числе путем доставки к месту оборудования и инструмента.

Как единый комплекс автомобиль штабной включает в себя: базовое шасси; специализированную кабину и надстройку; пожарно-техническое вооружение, оборудование и иное имущество.

При этом, кабина и надстройка не только должна быть специальным образом оборудована, пригодна и безопасна для участия в дорожном движении, перевозки личного состава, пожарно-технического вооружения (далее – ПТВ) и аварийно-спасательного оборудования (далее – АСО), оборудована специальными приборами световой и звуковой сигнализации, а так же определенным образом окрашена.

Автомобиль штабной не является обычным легковым или грузовым автомобилем для перемещения людей и грузов, он предназначен исключительно для решения задачи по ликвидации ЧС. Без ГАСИ автомобиль не будет являться штабным, так как не может реализовать задачу, для которой его приобретают.

Кроме этого, при производстве штабных автомобилей проводятся обязательные испытания на соответствие конструкции требованиям технических нормативных правовых актов и производитель (поставщик) несет полную ответственность за соответствие продукции нормам обеспечения безопасности для жизни и здоровья участников дорожного движения.

Таким образом, из трех обязательных условий, при которых объединение запрещено, имеется только одно (разнородность товара), при этом товар является функционально и технологически связанным и его объединение не исключает возможность добросовестной конкуренции среди поставщиков.

Также приложением № 20 к приказу Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 декабря 2016 г. № 289 «Об утверждении норм обеспечения пожарной, аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим, аварийно-спасательным оборудованием и снаряжением, имуществом» в нормы обеспечения пожарно-техническим, аварийно-спасательным оборудованием и снаряжением, имуществом автомобиля штабного включен ГАСИ (разжим-кусачки).

2. Комиссия рассмотрела жалобу, заслушала пояснения представителей заявителя, заказчика, заинтересованного участника ООО «Пожснэб», изучила аукционные документы и установила следующее.

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 Закона допускается объединять в предмете государственной закупки или его части (лоте) технологически и функционально связанные друг с другом неоднородные товары (работы, услуги). Обоснование технологической и функциональной связи относится к компетенции заказчика.

Комиссия установила, что заказчиком обоснована технологическая и функциональная связь автомобиля штабного и ручного гидравлического аварийно-спасательного инструмента. Таким образом, нарушения пункта 6 статьи 20 Закона в действиях заказчика не установлено.

Комиссия, руководствуясь пунктом 6 статьи 55 Закона,

3. РЕШИЛА:

3.1. жалобу признать необоснованной;

3.2. снять приостановление с электронного аукциона № AU20190313166126 со дня размещения настоящего протокола на электронной торговой площадке.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель Комиссии



П.В.Жуковский