

МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПРОТОКОЛ № 7

заседания комиссии по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта при осуществлении государственных закупок (далее – Комиссия)

22 ноября 2016 г.

12.30 – 13.00

г. Минск

по рассмотрению жалобы ООО «ВентСпецМонтаж» на решение комиссии заказчика – Государственное учреждение «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь в ходе проведения электронного аукциона № АУ20160928078786.

Присутствовали:

Члены Комиссии:

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Жуковский П.В., Третьякова И.В.,
Партыка Е.А., Рачковский Р.В.,
Живолковский В.Д., Зорич С.В.,
Михайлович Л.Я.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь Амельченя Ю.А.

Министерство здравоохранения Гринько Д.В.

ОАО «Белорусская товарная универсальная биржа» Пилькевич К.А.

Представители:

ООО «ВентСпецМонтаж» (заявитель) Котов М.Н., Бурак Д.Б.

Государственное учреждение «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь (заказчик) Любчук Л.А., Родионов В.Ф.

отсутствовали члены комиссии: Карягин В.Н., Богуш Н.А.,
Позняк О.И., Жигалко К.Г.,
Тышкевич Н.В., Костюк О.Г.

На заседании Комиссии председательствовал начальник главного управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Жуковский П.В.

Председательствующим поручено вести протокол заседания Комиссии ее члену Живолковскому В.Д.

1. В результате рассмотрения жалобы ОТМЕТИЛИ:

1.1. процедура электронный аукцион № AU20160928078786 приостановлена 21.11.2016;

1.2. по мнению заявителя, необходимо внести изменения в квалификационные требования, в части опыта работы участника, установленные заказчиком. Кроме того, заказчиком не ~~правильно~~ определен код ОКРБ;

представитель заявителя сообщил, что в размещенном приглашении на участие в процедуре закупки услуг по техническому обслуживанию внутренних инженерных сетей и оборудования № AU20160928078786 был указан код ОКРБ 81.10.10.000. Данный код, по мнению заявителя, содержится в общегосударственном классификаторе Республики Беларусь 007-2007 (далее – ОКРБ), который утратил силу с 1 января 2016 г. При этом должен применяться ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности».

Следовательно, неверное определение кода привело к объединению заказчиком в одном лоте технологически и функционально не связанных друг с другом неоднородных услуг, что является нарушением пункта 6 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон).

Также в пункте 10 перечня квалификационных требований к участникам процедуры закупки указано, что участник должен подтвердить: опыт работы участника конкурса по техническому обслуживанию зданий от 5 лет (копии договоров на оказание данного вида услуг), положительные отзывы не менее 3-х.

Заявитель считает, что данное требование ограничивает добросовестную конкуренцию, так как для определения квалификации участника достаточно трех лет работы на объектах.

Статья 15 Закона позволяет заказчику проверять, но не устанавливать квалификационные требования. В статье 11 Закона, также ничего не сказано о праве заказчика устанавливать квалификационные требования, следовательно, раз заказчик не уполномочен Законом на данные действия, то любое заявленное им требование должно быть обосновано законодательным актом, имеющим юридическую силу.

Заявитель считает, что доводом к отмене данного требования является тот факт, что участник с опытом работы 5 лет может иметь в штате сотрудника с опытом работы полгода, а участник с опытом работы 3 года – сотрудника с опытом работы 10 лет. Следовательно, требование о пятилетнем опыте оказания услуг, по сути своей не показывает квалификационные данные участника, а только ограничивает добросовестную конкуренцию;

1.3. представитель заказчика пояснил, что согласно квалификационным требованиям, предусмотренным аукционными документами, участники должны представить документы, подтверждающие опыт работы участника конкурса по техническому обслуживанию зданий от 5 лет.

Данное требование предъявляется для квалифицированного технического обеспечения бесперебойной работы инженерных систем и

оборудования, обеспечивающего безотказную работу уникального медицинского оборудования и специфики работы ГУ «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – учреждение) и не противоречит требованиям Закона.

Одним из главных критериев для выбора победителя является наличие опыта работы у участника конкурса по техническому обслуживанию зданий не менее 5 лет. Документами, подтверждающими опыт работы, являются: копии договоров на оказание аналогичного вида услуг, а также не менее трех положительных отзывов. В квалификационных требованиях заказчиком не выставляются требований к опыту работы сотрудников, находящихся в штате у определенного участника. Необходимо обеспечить высокую организацию оказания услуг, управление, качественное руководство процессами, кадрами и прочее, что должно подтверждаться соответствием требованиям СТБ ISO-9001.

В соответствии со статьей 15 Закона для проверки квалификационных данных участника заказчиком могут устанавливаться определенные требования, в том числе предусматривающие возможности участника, необходимые для выполнения договора на протяжении всего периода его действия: наличие квалифицированного персонала и опыта работы в соответствующей области деятельности, техническую оснащенность, финансовые и другие возможности, необходимые для выполнения договора на протяжении всего периода его действия.

Необходимо отметить, что законодательством не установлен закрытый перечень таких требований и отсутствует максимально допустимый предел опыта работы, который вправе устанавливать заказчик.

По вопросу неверного, по мнению заявителя, присвоения заказчиком кода ОКРБ на закупку услуг по комплексному техническому обслуживанию зданий заказчик пояснил, что в соответствии с ОКРБ 007-2012, вступившим в силу с 01.01.2016, услуги по комплексному обслуживанию зданий относятся к коду 81.10.10.000. Указанный вид услуг относится к однородным услугам и в этой связи они были объединены в один лот;

1.4. Комиссия рассмотрела жалобу, заслушала пояснения представителей заявителя и заказчика и установила, что в соответствии со статьей 15 Закона заказчик (организатор) вправе устанавливать квалификационные требования к участникам процедуры закупки, в том числе и по опыту работы в соответствующей области деятельности. Заявителем не были приведены доводы и юридические факты, свидетельствующие о несоответствии указанного требования нормам законодательства. Таким образом, установленное заказчиком квалификационное требование к участникам процедуры закупки: «опыт работы участника конкурса по техническому обслуживанию зданий от 5 лет (копии договоров на оказание данного вида услуг), положительные отзывы не менее 3-х» не противоречит законодательству о государственных закупках.

Также Комиссия разъясняет, что с 01.01.2016 при проведении

государственных закупок применяется ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности», а не указанный заявителем ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности». Заявителем не были приведены доводы и юридические факты, свидетельствующие о несоответствии указанного заказчиком кода предмета закупки 81.10.10.000.

Руководствуясь пунктом 6 статьи 55 Закона,

2. РЕШИЛИ:

2.1. признать жалобу необоснованной;

2.2. заказчику, в случае необходимости, продлить срок для подготовки и подачи предложений по процедуре закупки и продолжить процедуру государственной закупки в соответствии с законодательством о государственных закупках.

3. Решение принято единогласно.

Председатель Комиссии



П.В. Жуковский