

МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПРОТОКОЛ № 4/6

заседания комиссии по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта при осуществлении государственных закупок (далее – Комиссия)

25 октября 2016 г.

12.30 – 13.00

г. Минск

10 ноября 2016 г.

12.00 – 12.30

г. Минск

по рассмотрению жалобы ООО «Комплит Инжиниринг» на действие комиссии заказчика – Государственное учреждение «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь в ходе проведения электронного аукциона № АУ20160928078786.

Присутствовали:

Члены Комиссии:

Министерство антимонопольного
регулирования и торговли

Жуковский П.В., Третьякова И.В.,
Партыка Е.А., Рачковский Р.В.,
Живолковский В.Д., Жигалко К.Г.
(25.10.2016), Зорич С.В. (10.11.2016),
Михайлович Л.Я. (25.10.2016)

Академия управления при
Президенте Республики Беларусь

Амельченя Ю.А. (10.11.2016)

Министерство здравоохранения

Гринько Д.В. (25.10.2016)

ОАО «Белорусская товарная
универсальная биржа»

Пилькевич К.А. (10.11.2016)

РУП «Национальный центр
маркетинга и конъюнктуры цен»

Тышкевич Н.В. (10.11.2016)

Представители:

ООО «Комплит Инжиниринг»
(заявитель)

Федосеева В.А. (25.10.2016),
Турло С.С. (25.10.2016)

Государственное учреждение
«Республиканский клинический
медицинский центр» Управления
делами Президента Республики
Беларусь (заказчик)

Любчук Л.А. (25.10.2016),
Родионов В.Ф. (25.10.2016)

отсутствовали члены комиссии:

Карягин В.Н., Богуш Н.А., Позняк
О.И., Гринько Д.В. (10.11.2016),
Жигалко К.Г. (10.11.2016), Амельченя
Ю.А. (25.10.2016), Пилькевич К.А.
(25.10.2016), Тышкевич Н.В.
(25.10.2016)

На заседании Комиссии председательствовал начальник главного управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Жуковский П.В.

Председательствующим поручено вести протокол заседания Комиссии ее члену Живолковскому В.Д.

1. В результате рассмотрения жалобы ОТМЕТИЛИ:

1.1. процедура электронный аукцион № AU20160928078786 приостановлена 14.10.2016;

1.2. по мнению заявителя, необходимо внести изменения в квалификационные требования, установленные заказчиком;

представитель заявителя сообщил, что на сайте www.icetrade.by было размещено приглашение на участие в процедуре закупки услуг по техническому обслуживанию внутренних инженерных сетей и оборудования № AU20160928078786.

В перечне требований к квалификационным данным участников (п.10 аукционных документов) определено, что участник представляет документы, подтверждающие:

- опыт работы участника конкурса по техническому обслуживанию зданий от 5 лет (копии договоров на оказание данного вида услуг), положительные отзывы не менее 3-х;

ООО «Комплит Инжиниринг» считает, что данное требование существенно ограничивает добросовестную конкуренцию, что является нарушением статьи 4 Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон). Для подтверждения опыта оказания аналогичных услуг достаточно меньшего срока – 3 года.

- наличие ответственных по электробезопасности не менее 10 человек (копия журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора);

- наличие ответственных по тепловому хозяйству не менее 10 человек (копия журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора);

ООО «Комплит Инжиниринг» считает, что требование по количеству персонала, несоразмерно превышающее необходимое количество специалистов для обслуживания организации-заказчика, не может являться обязательным квалификационным требованием, поскольку данный показатель не отражает качество и эффективность работы участника, а является вмешательством в организационную структуру предприятия и попыткой ограничить участие в процедуре закупки организации, деятельность которой базируется на применении качественного менеджмента, а не на искусственном расширении штата.

ООО «Комплит Инжиниринг» разместило на электронной торговой площадке запрос № 1 от 04.10.2016 о разъяснении заказчиком аукционных документов, в котором просило помимо прочего пояснить требование о наличии в штате организации специалистов по эксплуатации лифтов не менее 20 человек (лифтеры, ответственные за безопасную эксплуатацию, копии свидетельств обязательны). В силу того, что такой штат специалистов наличествует в основном в специализированных организациях, осуществляющих техническое обслуживание лифтов

ООО «Комплит Инжиниринг» просило заказчика изменить указанное требование и разрешить участнику процедуры закупки предоставить договор с субподрядной организацией, оказывающей услуги по эксплуатации лифтов, для подтверждения своей квалификации.

В ответе на запрос заказчик пояснил, что допускает рассмотрение предложений, в которых участник предоставит договор субподряда с организацией, оказывающей услуги по эксплуатации лифтов, однако в числе требований к субподрядной организации заказчик обозначил следующее: «опыт работы участника конкурса по техническому обслуживанию зданий от 5 лет (копии договоров на оказание данного вида услуг), положительные отзывы не менее 3-х».

Заявитель полагает, что требование об опыте работы от 5 лет ограничивает добросовестную конкуренцию, что является нарушением законодательства о государственных закупках. Заявитель считает, что для подтверждения указанного опыта оказания услуг достаточно меньшего срока – 3 года;

1.3. представители заказчика пояснили, что государственное учреждение «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь является объектом особой первой категории по электроснабжению, на балансе которого имеется уникальное дорогостоящее оборудование.

Для обеспечения безопасной работы медицинского персонала при проведении оперативных вмешательств, сохранности жизни пациентов, а также бесперебойной работы медицинского и технологического оборудования были предъявлены требования о наличии ответственных по электробезопасности не менее 10 человек и ответственных по тепловому хозяйству не менее 10 человек;

1.4. на заседании 25.10.2016 в целях принятия правомерного и обоснованного решения по жалобе Комиссией принято решение о необходимости предоставления заказчиком пояснения по вопросу установления квалификационных требований: наличие ответственных по электробезопасности не менее 10 человек (копия журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора); наличие ответственных по тепловому хозяйству не менее 10 человек (копия журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора);

1.5. на заседании Комиссии 10.11.2016 рассмотрено письмо государственного учреждения «Республиканский клинический медицинский центр» Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – учреждение) от 03.11.2016 № 10-8/1277, в соответствии с которым:

«Учреждение является объектом особой первой категории по электроснабжению, на балансе которого имеется уникальное дорогостоящее оборудование. В учреждении оказываются медицинские услуги и обслуживаются первые лица государства и представители международных делегаций многих стран мира. Учреждение имеет 7 поликлинических и лечебных корпусов, наличие в них президентских номеров и 3 инженерно-хозяйственных здания.

Для обеспечения безопасной работы медицинского персонала при проведении оперативных вмешательств, сохранности жизни пациентов, а

также бесперебойной работы медицинского и технологического оборудования были предъявлены требования о наличии ответственных по электробезопасности не менее 10 человек и ответственных по тепловому хозяйству не менее 10 человек. Указанные требования о количестве ответственных обусловлены следующими причинами.

Согласно абзацу первому пункта 4.1.4 ТКП 181-2009 требуется наличие лица, ответственного за электрохозяйство и его заместитель в случае временного отсутствия первого, а также лица, имеющие право выполнения оперативных переключений, ведения оперативных переговоров, единоличного осмотра электроустановок и электротехнической части технологического оборудования (с третьей и более группой допуска к электроустановкам) для выполнения этих видов работ, но не менее 8 работников (с учетом круглосуточной работы в рабочие, выходные и праздничные дни). Таким образом, общее количество работников, занятых на обслуживании систем электроснабжения и электроустановок, должно быть не менее 10 человек.

Согласно требованиям пункта 4.1 ТКП 458-2012 для обеспечения выполнения требований к эксплуатации теплоустановок и тепловых сетей требуется наличие лица, ответственного за тепловое хозяйство. В случае временного отсутствия ответственного лица требуется наличие его заместителя. Для эксплуатации теплоустановок и тепловых сетей необходим персонал в количестве не менее 8 человек (с учетом круглосуточной работы в рабочие, выходные и праздничные дни). Таким образом, общее количество работников, занятых на обслуживании теплоустановок и тепловых сетей должно быть не менее 10 человек.

Все требования к квалификационным данным участников обусловлены стремлением заказчика снизить риски неисполнения и ненадлежащего исполнения обязательств, принятых на себя субъектом хозяйствования в связи с заключением договора на комплексное техническое обслуживание, повышение эффективности использования бюджетных средств, сроков исполнения заявок и контроль качества выполнения работ.

В соответствии со статьей 15 Закона для проверки квалификационных данных участника заказчиком могут устанавливаться определенные требования, в том числе предусматривающие возможности участника, необходимые для выполнения договора на протяжении всего периода его действия: наличие квалифицированного персонала и опыта работы в соответствующей области деятельности, техническую оснащенность, финансовые и другие возможности, необходимые для выполнения договора на протяжении всего периода его действия.

Необходимо отметить, что законодательством не установлен закрытый перечень таких требований.

На основании изложенного заказчик считает, что доводы, изложенные ООО «Комплит Инжиниринг» о внесении изменений в квалификационные требования, предусмотренные аукционными документами, не обоснованы, и нет серьезных оснований для прекращения процедуры государственной закупки, так как все участники в период подготовки и подачи предложений находятся в равных условиях».

Комиссия рассмотрела жалобу, заслушала пояснения представителей заявителя, заказчика, приняла во внимание письмо учреждения от 03.11.2016 № 10-8/1277, и установила, что в соответствии со статьей 15 Закона квалификационные требования заказчиком (организатором) устанавливаются только к участникам процедуры закупки. Законом не предусмотрено установление квалификационных требований к субподрядчикам. Соответственно разъяснение заказчика от 04.10.2016 неправомерно.

В соответствии со статьей 15 Закона заказчик (организатор) вправе устанавливать квалификационные требования к участникам процедуры закупки, в том числе и по опыту работы в соответствующей области деятельности. Заявителем не были приведены доводы и юридические факты, свидетельствующие о несоответствии указанного требования нормам законодательства. Таким образом, установленное заказчиком квалификационное требование к участникам процедуры закупки: «опыт работы участника конкурса по техническому обслуживанию зданий от 5 лет (копии договоров на оказание данного вида услуг), положительные отзывы не менее 3-х» не противоречит законодательству о государственных закупках.

Вместе с тем, Комиссия считает, что заказчиком не достаточно четко установлено требование к участникам процедуры закупки относительно наличия ответственных по электробезопасности и тепловому хозяйству не менее 10 человек (копия журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора), в части указания конкретного количества ответственных с предоставлением копии журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора и количества иного персонала для обслуживания электроустановок и электротехнической части технологического оборудования, а также теплоустановок и тепловых сетей.

Руководствуясь пунктом 6 статьи 55 Закона,

2. РЕШИЛИ:

2.1. признать жалобу необоснованной;

2.2. обязать заказчика:

- пояснить требование к квалификационным данным участника относительно наличия конкретного количества ответственных по электробезопасности и тепловому хозяйству (копия журнала по проверке знаний для ответственных с участием представителя Энергонадзора) и количества иного обслуживающего персонала;

- продлить срок для подготовки и подачи предложений по процедуре закупки на 5 дней, согласовать с оператором электронной торговой площадки дату торгов и продолжить процедуру государственной закупки в соответствии с законодательством о государственных закупках.

3. Решение принято единогласно.

Председатель Комиссии



П.В. Жуковский