

МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПРОТОКОЛ № 2

заседания комиссии по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта при осуществлении государственных закупок (далее – Комиссия)

9 апреля 2015 г. 11.00 – 12.00

г. Минск

по рассмотрению жалоб ЧУПП «ВентЭнергоСервис», ООО «Альянсмонтаж» на решение комиссии организатора – КУП «Тендерный центр Мингорисполкома», принятое в ходе проведения электронного аукциона №AU20150213024913.

Присутствовали:

члены комиссии:

председательствующий: начальник управления государственных закупок Жуковский П.В.

Министерство торговли

Третьякова И.В., Карпович С.В.,
Парейко Т.И., Шостик С.Е.,
Одинец А.Н.

Министерство экономики

ОАО «Белорусская универсальная
товарная биржа»

Свистунов Е.П.,

Представители:

ООО «Альянсмонтаж» (заявитель)
ЧУПП «ВентЭнергоСервис»
(заявитель)

Новогран С.А., Шевко А.Ю.,
Бекешко И.И.,
Поплавская Ю.О.

КУП «Тендерный центр
Мингорисполкома» (организатор)

Корольчук Е.А., Сиротин Ю.В.

Комитет по здравоохранению
Мингорисполкома (представители
заказчика)

Дадян Ю.А.

отсутствовали члены комиссии:

Карягин В.Н., Матулис Э.Б.,
Смородский Ю.И., Пилькевич К.А.,
Позняк О.И., Гринько Д.В.,
Запольский А.В.

Председательствующим поручено вести протокол заседания Комиссии ее члену – Карпович С.В.

В результате обсуждения:

1. ОТМЕТИЛИ:

1.1. процедура электронного аукциона №AU20150213024913 приостановлена Министерством торговли 01.04.2015;

1.2. причины жалобы: заявители полагают, что их предложения необоснованно отклонены комиссией организатора;

1.3. представитель ЧУПП «ВентЭнергоСервис» пояснил, что: согласно протоколу № 3 от 26 марта 2015 г. комиссии организатора предложение ЧУПП «ВентЭнергоСервис» признано несоответствующим требованиям к квалификационным данным участников, по причине отсутствия:

- документа о финансовом состоянии (справка из обслуживающего банка);

- документа, подтверждающего наличие в организации круглосуточной аварийной службы;

данное утверждение комиссии организатора (заказчика) не соответствует действительности, так как;

1. справка из обслуживающего банка, удовлетворяющая требованиям аукционных документов, была предоставлена и на данный момент находится в открытом доступе;

2. документами, подтверждающим наличие круглосуточной аварийной службы, представленными ЧУПП «ВентЭнергоСервис» и размещенными на электронной торговой площадке являются: выдержка из штатного расписания на 2015 г., информационное письмо о наличии данной службы с указанием режима ее работы (круглосуточно). Также были предоставлены гарантийное письмо о возможности прибытия на объект заказчика в любое время суток в течение 1 (одного) часа от момента получения сообщения об отказе оборудования и справка об укомплектовании участка текущего и аварийного ремонта инструментами, средствами малой механизации, расходными, установочными изделиями, запасными частями и СИЗ;

если организатор (заказчик) понимал под документами, подтверждающими наличие круглосуточной аварийной службы какие-либо иные документы, отличные от представленных ЧУПП «ВентЭнергоСервис», то согласно п. 2 ст. 15 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон) он должен был указать их название, а не ограничиваться общим термином «документы»;

Справочно. Согласно Закону истребование документов и сведений, не обеспечивающих добросовестную конкуренцию и не указанных в документах, предоставляемых участнику для подготовки предложения, не допускается.

1.4. представитель организатора пояснил, что:

на рассмотрение комиссии организатора были представлены документы второго раздела предложения заявителя на бумажных носителях, среди которых на момент рассмотрения и принятия решения, отсутствовала справка из обслуживающего банка. После поступления жалобы при просмотре документов в электронном виде выяснилось, что секретарь комиссии не распечатала вышеуказанный документ (в составе второго раздела предложения заявителя представлено около 90 файлов). Таким образом, подтверждаем, что во втором разделе аукционного предложения заявителя справка из банка была представлена;

относительно отсутствия документов, подтверждающих наличие круглосуточной аварийной службы:

представленные заявителем выдержка из штатного расписания на 2015 год, информационное и гарантийные письма по данному вопросу свидетельствуют о наличии в организации аварийной службы, осуществляющей свою деятельность на базе сервисного центра (участка

текущего, аварийного ремонта и технического обслуживания оборудования на объектах заказчиков). Однако существующая у заявителя аварийная служба не имеет возможности надлежаще и своевременно устранять аварии в виду следующего.

согласно выдержке из штатного расписания на 2015 год в составе участка числятся:

- диспетчер - 3 единицы (работа в 3 смены, включая выходные и праздничные дни);
- сменный инженер КИПиА - 4 единицы (работа в 3 смены, включая выходные и праздничные дни);
- сменный инженер ОВ - 4 единицы (работа в 3 смены, включая выходные и праздничные дни);
- сменный слесарь ремонтник 4...6 разряда - 3 единицы (работа в 3 смены, включая выходные и праздничные дни);
- водитель - 1,5 единицы (без указания сменности работы и без работы в выходные и праздничные дни). Учитывая необходимость организации труда и отдыха работников

при сменном режиме работы участка в соответствии с трудовым законодательством, заявленное количество штатных единиц является недостаточным для обеспечения бесперебойной работы аварийной службы в течение 24 часов ежедневно без выходных, а также для одновременного обеспечения текущего, аварийного ремонта и технического обслуживания оборудования на объектах заказчиков;

принимая во внимание тот факт, что заявитель претендовал на обслуживание одновременно 291 единицы систем приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования воздуха медицинских учреждений Партизанского района г.Минска, в котором находятся и круглосуточно функционируют УЗ «Городская станция скорой медицинской помощи», ГУ «Больница паллиативного ухода «Хоспис», УЗ «6-я городская клиническая больница», аварийная служба заявителя - в случае возникновения аварийных ситуаций одновременно в двух учреждениях здравоохранения - не сможет обеспечить их устранение в требуемый срок (прибытие к месту - в течение 1 часа, устранение аварии - в течение 3 часов);

кроме того, документами, свидетельствующими о достоверности наличия в организации круглосуточной аварийной службы, являются локальные нормативные правовые акты, изданные в организации; приказ, положение об аварийной службе, т.п.;

комиссия организатора полагает, что приняла обоснованное решение об отклонении предложения заявителя в виду несоответствия требованиям к квалификационным данным участника в части подтверждения наличия круглосуточный аварийной службы;

1.4. Комиссия установила, что второй раздел предложения ЧУПП «ВентЭнергоСервис» содержал справку из обслуживающего банка, соответствующую требованиям аукционных документов;

1.5. представитель заявителя пояснил, что:

количество персонала, представленного в аварийной службе ЧУПП «ВентЭнергоСервис», достаточно для оказания всех возможных возникающих работ, аукционные документы заказчика не содержали четкого указания количества сотрудников в аварийной службе;

при обслуживании, указанных в документах учреждений здравоохранения, ЧУПП «ВентЭнергоСервис» также обслуживается

вентиляционный участок, который насчитывает 48,5 единиц персонала и другие участки, соответственно персонал может работать во взаимосвязи;

1.6. представитель организатора пояснил, что в составе аварийной службы участника должно быть предположительно не менее 4 человек (утвержденный норматив не существует, данное количество рассчитано исходя из норм трудового законодательства);

1.7. Комиссия отметила, что аукционные документы не содержали уточнений о необходимости подтверждения наличия в организации круглосуточной аварийной службы локальными нормативными правовыми актами (приказами, положениями) и не содержали указаний на необходимость расчета количества персонала в аварийной круглосуточной службе, порядок данного расчета;

1.8. представитель ООО «АльянсМонтаж» пояснил, что:

по результатам проведения торгов ООО «АльянсМонтаж» предложило по лоту №2 самую низкую цену договора – 400 326 069 рублей и на основании протокола торгов, сформированного ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», были представлены вторые разделы предложений участников, сделавших предпоследнюю и последнюю ставки;

согласно Протоколу № 3 от 26 марта 2015 г. при рассмотрении комиссией организатора вторых разделов предложений участников предложение ООО «АльянсМонтаж» отклонено, как не соответствующее требованиям к квалификационным данным участников: «во втором разделе предложения отсутствуют документы подтверждающие:

- наличие в штате специалистов по производству сантехнических работ;

- наличие в организации круглосуточной аварийной службы»;

однако в штате ООО «АльянсМонтаж» имеются квалифицированные специалисты, обладающие высокой степенью подготовки, с наличием соответствующих квалификационных свидетельств и аттестатов, своевременно повышающие квалификацию в соответствии со своим профилем работы и функциональными обязанностями с целью качественного выполнения работ;

ООО «АльянсМонтаж» были представлены копии квалификационных аттестатов штатных специалистов, в том числе:

Крука В.Г. - главного инженера по специализации: общестроительные работы, санитарно-технические, электромонтажные работы; производителя работ по специализации: устройство внутренних и наружных сетей теплоснабжения, монтаж систем вентиляции и кондиционирования воздуха;

Гапончика М.М. - производителя работ, имеющего квалификационные аттестаты по специализации: отопление, вентиляция и кондиционирование; внутренний водопровод и канализация зданий;

направлениями деятельности ООО «АльянсМонтаж» является монтаж и техническое (сервисное) обслуживание инженерных систем зданий и сооружений: систем вентиляции и кондиционирования воздуха, систем электроснабжения, слаботочных сетей и систем на объектах заказчиков;

ООО «АльянсМонтаж» прошло процедуру аттестации в РУП «Белстройцентр» на право выполнения вышеперечисленных видов работ и имеет аттестаты соответствия;

ООО «АльянсМонтаж» осуществляет свою деятельность на основании:

- аттестата соответствия №0002122-СТ категории третьей на право осуществления строительства объектов первого-четвертого классов

сложности: подготовительные работы; устройство наружных сетей и линий электроснабжения; устройство внутренних сетей электроснабжения, устройство слаботочных сетей и систем; монтаж систем вентиляции и кондиционирования воздуха;

- аттестата соответствия № 0001123-ГС категории четвертой на право осуществления функций генерального подрядчика;

- сертификата соответствия № ВУ/112 05.01.022 03486 менеджмента качества применительно к производству строительно-монтажных работ; монтажу внутренних инженерных систем зданий и сооружений: вентиляция и кондиционирование воздуха, устройство сетей электроснабжения, электроосвещения, устройство сетей связи и диспетчеризации; монтажу инженерных сетей (линейно-кабельные сооружения связи) соответствует требованиям СТБ ISO 9001-2009;

также обращаем внимание, что в состав аукционных документов организатора входит «Перечень основных регламентных работ по техническому обслуживанию систем вентиляции», содержащий работы по проверке электрических цепей с подтяжкой контактов магнитных пускателей, реле, коммутационных колодок и разъёмов; работы по замене износившихся деталей. Для выполнения указанных работ необходимо также наличие в штате аттестованных специалистов по монтажу сетей и систем электроснабжения и наличие аттестата соответствия на указанный вид работ. Объявленной победителем организацией аттестат соответствия на право осуществления устройства внутренних сетей электроснабжения не предоставлен;

также согласно п.4 раздела «Требования к квалификационным данным участника» аукционных документов организатора, необходимо предоставить документы, подтверждающие наличие в организации круглосуточной аварийной службы. В случае возникновения аварийных ситуаций в нерабочее время, обеспечить выезд аварийной бригады к месту аварии для её устранения. Время восстановления рабочих параметров не должно превышать 3 часов;

в аукционных документах не конкретизирован перечень документов для предоставления и подтверждения наличия в организации аварийной бригады;

ООО «АльянсМонтаж» представило заявление о наличии в организации круглосуточной аварийной службы по ремонту систем вентиляции и кондиционирования воздуха и выразило готовность обеспечить выезд аварийной бригады к месту аварии для её устранения, с восстановлением рабочих параметров оборудования до 3-х часов и прибытии к месту вызова по сообщению заказчика в течение 1 часа;

в подтверждение наличия такой службы на заседание Комиссии представлена копия Приказа о создании дежурной (аварийной) службы и копия «Положения о дежурной (аварийной) службе»;

1.9. Комиссия пояснила, что комиссией организатора к оценке предложений участников на соответствие требованиям аукционных документов принимаются только документы, размещенные участником на электронной торговой площадке;

1.10. представитель организатора пояснил, что под документами, подтверждающими наличие в организации круглосуточной аварийной службы, понимал локальные нормативные правовые акты, изданные в организации: приказ, положение об аварийной службе и т.п.;

1.11. Комиссия пояснила, что аукционные документы организатора не содержали уточнение по документам, подтверждающим наличие в организации круглосуточной аварийной службы, тем самым было предоставлено право выбора участником соответствующих подтверждающих документов;

1.12. Комиссия отметила, что представленное ООО «АльянсМонтаж» заявление является документом, при этом данный документ содержит информацию о наличии организации круглосуточной аварийной службы;

1.13. представитель организатора пояснил, что копии квалификационного аттестата, дипломов на имя Гапончика М.М. о присвоении ему квалификаций техника-теплотехника и инженера-промтеплоэнергетика не подтверждают квалификацию данного сотрудника для проведения сантехнических работ, так как согласно постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 30 декабря 1999 г. № 159 «Об утверждении выпуска 1 Единого квалификационного справочника должностей служащих (ЕКСД) «Должности служащих для всех видов деятельности», выпуска 6 ЕКСД «Должности служащих, занятых в машиностроении и металлообработке», выпуска 33 ЕКСД «Должности служащих, занятых финансами, кредитом и страхованием» и выпуска 21 ЕКСД «Должности служащих, занятых геодезией и картографией»:

- инженер-теплотехник (теплотехник):

«Должностные обязанности. Организует обслуживание, проверку и наладку объектов теплового хозяйства: внешних и внутренних тепловых сетей, тепловых узлов и тепловых систем, оборудования, аппаратуры и приборов учета тепловой энергии. Анализирует случаи отказов и нарушений в работе систем, оборудования, аппаратуры и приборов теплотехнического обеспечения и принимает меры по их предупреждению. Организует работы по капитальному и текущему ремонту теплосистем и оборудования, проведение их профилактического осмотра. Составляет инструкции, графики работ подчиненного персонала, заявки на необходимые материалы, оборудование и техническую документацию. Контролирует монтаж теплотехнических систем в условиях эксплуатации, а после проведения этих работ готовит предложения по внесению поправок и изменений в паспорта и соответствующую техническую документацию. Принимает участие в приемке в эксплуатацию новых теплотехнических систем, оборудования, аппаратуры и приборов после капитального ремонта. Оформляет установленную документацию и составляет отчетность. Изучает, обобщает и внедряет передовой опыт эксплуатации и обслуживания оборудования теплотехнического обеспечения. Участвует в рассмотрении и внедрении рационализаторских предложений по техническому обслуживанию теплосистем и рациональной организации труда. Осуществляет внедрение организационно-технических мероприятий, направленных на повышение производительности труда и снижение затрат на теплотехническое обеспечение. Обеспечивает выполнение мероприятий, направленных на экономию топливно-энергетических ресурсов. Соблюдает требования по охране труда и пожарной безопасности, производственной и трудовой дисциплины, правила внутреннего трудового распорядка.

Должен знать: нормативные правовые акты, руководящие и методические документы, касающиеся деятельности теплового хозяйства; положения, инструкции и другие руководящие материалы по оформлению технической документации; устройство, назначение, принципы работы,

правила эксплуатации и обслуживания теплотехнического оборудования, аппаратуры и приборов учета; методы планирования работы эксплуатируемого оборудования и проведения ремонтных работ; порядок приемки в эксплуатацию после монтажа оборудования; методы рационального использования топлива и других теплоносителей, газа, пара; передовой опыт в области теплофикации; основы экономики, организации производства, труда и управления; основы законодательства о труде; требования по охране труда и пожарной безопасности.

Квалификационные требования.

Инженер-теплотехник (теплотехник) I квалификационной категории: высшее техническое образование и стаж работы в должности инженера-теплотехника (теплотехника) II квалификационной категории не менее 3 лет.

Инженер-теплотехник (теплотехник) II квалификационной категории: высшее техническое образование и стаж работы в должности инженера-теплотехника (теплотехника) не менее 3 лет.

Инженер-теплотехник (теплотехник): высшее техническое образование без предъявления требований к стажу работы или среднее специальное (техническое) образование и стаж работы в должности техника-теплотехника I квалификационной категории не менее 3 лет.»;

- техник-теплотехник:

«Должностные обязанности. Под руководством инженера-теплотехника (теплотехника) выполняет работы по обслуживанию, проверке, наладке и регулировке объектов теплового хозяйства: внешних и внутренних тепловых сетей, тепловых узлов и тепловых систем, оборудования, аппаратуры и приборов учета тепловой энергии, следит за их состоянием. Участвует в разработке графика планово-предупредительного ремонта теплосистем и оборудования, а также в оформлении технической документации. Оформляет заявки на оборудование, материалы для технического обслуживания и ремонта теплотехнического оборудования, аппаратуры и приборов. Участвует в обеспечении экономической эффективности внедрения новой техники и прогрессивных технологий, рационализаторских предложений и изобретений. Участвует в монтаже теплотехнических систем при их ремонте, приемке в эксплуатацию новых объектов. Участвует в анализе случаев отказа и нарушения в работе объектов теплового хозяйства. Осуществляет внедрение организационно-технических мероприятий, направленных на повышение производительности труда и снижение затрат на теплотехническое обеспечение, экономию топливно-энергетических ресурсов. Соблюдает требования по охране труда и пожарной безопасности, производственной и трудовой дисциплины, правила внутреннего трудового распорядка.

Должен знать: нормативные правовые акты и справочные материалы по эксплуатации и обслуживанию теплотехнического оборудования, аппаратуры и приборов; основные методы выполнения наладочных работ; технические характеристики, конструктивные особенности, назначение, принципы работы и правила эксплуатации используемого оборудования; методы осмотра оборудования и обнаружения дефектов; методы и средства измерения параметров, характеристик и данных режима работы теплотехнического оборудования, аппаратуры и приборов; передовой опыт в области теплофикации; основы теплотехники; основы законодательства о труде; основы экономики, организации труда, производства и управления; требования по охране труда и пожарной безопасности.

Квалификационные требования.

Техник-теплотехник I квалификационной категории: среднее специальное (техническое) образование и стаж работы в должности техника-теплотехника II квалификационной категории не менее 2 лет.

Техник-теплотехник II квалификационной категории: среднее специальное (техническое) образование и стаж работы в должности техника-теплотехника не менее 2 лет.

Техник-теплотехник: среднее специальное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы.»;

таким образом, ни одна из указанных должностей не содержит указания на возможность проведения сантехнических работ;

1.14. представитель заявителя пояснил, что:

в работах по техническому обслуживанию систем приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования воздуха отсутствует такое понятие, как сантехнические работы;

в данном случае заказчиком понимались работы с тепловыми носителями, отоплением, а по Гапончику М.М. в предложении были представлены дипломы о присвоении квалификации техника-теплотехника и инженера-протеплоэнергетика, которые и подтверждают возможность выполнения Гапончиком М.М. сантехнических работ (для обслуживания приточных установок работающих на теплоносителе);

аукционные документы не содержали требование о наличии аттестованных специалистов по выполнению сантехнических работ;

1.15. Комиссия отметила, что аукционные документы организатора не содержали требование о подтверждении наличия в организации специалиста по сантехническим работам путем предоставления соответствующего аттестата;

1.16. Комиссией принято решение о необходимости направления запроса в РУП «Белстройцентр», выдававшего аттестат Гапончиком М.М., о разъяснении следующего вопроса: «Может ли физическое лицо, имеющее аттестат на осуществление функций мастера, прораба (специализация: отопление, вентиляция и кондиционирование) осуществлять работы по производству сантехнических работ, необходимых для обслуживания приточных установок работающих на теплоносителе?». Продолжить рассмотрение жалобы ООО «Альянсмонтаж» после получения ответа на запрос.

2. РЕШИЛИ:

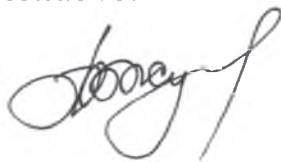
в соответствии с пунктом 6 статьи 55 Закона:

2.1. признать жалобу ЧУПП «ВентЭнергоСервис» обоснованной;

2.2. продолжить рассмотрение жалобы ООО «Альянсмонтаж» после получения ответа от РУП «Белстройцентр», закупку считать приостановленной.

3. Решение принято единогласно.

Председательствующий



П.В. Жуковский